

Программа по безопасности полётов гражданских воздушных судов

Общие положения

1. Программа по безопасности полётов гражданских воздушных судов (далее - Программа по БП) разработана в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ "Воздушный кодекс Российской Федерации" (далее - Воздушный кодекс Российской Федерации) и соответствующими положениями Приложения 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации, "Руководства по управлению безопасностью полетов" (Doc 9859), "Руководства по организации контроля за обеспечением безопасности полетов" (Doc 9734) Международной организации гражданской авиации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 №1215 "О порядке разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими", а также нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности полётов гражданских воздушных судов.
2. Программа по БП определяет правовые и организационные основы управления безопасностью полётов гражданских воздушных судов федеральными органами исполнительной власти в соответствии с принятыми Российской Федерацией обязательствами государства по Конвенции о международной гражданской авиации.
3. Управление безопасностью полётов гражданских воздушных судов осуществляется в рамках государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов Российской Федерации (далее - ГосСУБП).
4. Программа по БП устанавливает единый комплекс правил и видов деятельности, нацеленных на повышение безопасности полетов и совокупность осуществляемых на государственном уровне мероприятий по выявлению потенциальных и фактических факторов опасности, по оценке

риска их проявления, по разработке и принятию корректирующих действий, необходимых для поддержания приемлемого уровня эффективности обеспечения безопасности полетов.

5. Программа по БП определяет структуру ГосСУБП, состав, задачи и порядок и обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти в ГосСУБП.

6. В Программе по БП используются термины и определения, установленные в Воздушном кодексе Российской Федерации, Постановлении Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 №1215 и Федеральных авиационных правилах "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации", утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128.

II. Государственная политика, цели и ресурсы для обеспечения безопасности полетов

Основное авиационное законодательство

7. Воздушное законодательство Российской Федерации состоит из Воздушного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

8. Порядок принятия федеральных законов определяется положениями статей 104-107 Конституции Российской Федерации и регламентами палат Федерального собрания.

9. Воздушный кодекс Российской Федерации устанавливает правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации.

10. Государственное регулирование использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации направлено на

обеспечение потребностей граждан и экономики в воздушных перевозках, авиационных работах, авиации общего назначения, а также на обеспечение обороны и безопасности государства, охраны интересов государства, безопасности полетов воздушных судов, авиационной и экологической безопасности.

11. Федеральный закон от 8 января 1998 г. №10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации" устанавливает правовые основы государственного регулирования развития авиации в Российской Федерации.

12. Государственное регулирование развития авиации направлено на создание системы экономического и правового регулирования развития авиации и авиационной деятельности, государственной поддержки и защиты российских разработчиков, производителей, эксплуатантов и собственников авиационной техники.

13. Порядок разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов поставщиками услуг установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 №1215 "О порядке разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими".

14. В Воздушном кодексе Российской Федерации установлено, что отношения в области использования воздушного пространства и в области авиации регулируют нормативные акты - федеральные правила использования воздушного пространства и федеральные авиационные правила.

15. Порядок принятия федеральных правил использования воздушного пространства и федеральных авиационных правил установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. №360 "О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных авиационных правилах".

16. Требования к поставщикам услуг о поддержании функционирования системы управления безопасностью полетов поставщиков услуг установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 №1215 и в федеральных авиационных правилах.

17. В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения.

18. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 №5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

19. Официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

20. Порядок опубликования и вступления в силу нормативных актов установлен Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. №763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти".

21. Официальным опубликованием актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации считается первая публикация их полных текстов в "Российской газете" и Собрании законодательства Российской Федерации или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

22. Официальным опубликованием нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти считается первая публикация их полных текстов в "Российской газете" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru). Официальными являются также тексты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, размещаемые на интернет-портале "Российской газеты" (www.rg.ru).

23. Акты Министерства транспорта Российской Федерации, признанные Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации, подлежат опубликованию в газете "Транспорт России", которая является источником официального опубликования в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 2 ноября 2004 г. №28 "О порядке опубликования и вступления в силу

актов Министерства транспорта Российской Федерации, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации".

24. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов в области обеспечения безопасности полетов и к воздушному законодательству в ГосСУБП осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 09 февраля 2009 г. №8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. №953 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти".

25. В целях обеспечения актуальности воздушного законодательства Российской Федерации в ГосСУБП Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство транспорта Российской Федерации организуют разработку изменений в нормативные правовые акты и федеральные законы в области обеспечения безопасности полетов.

26. Министерство транспорта Российской Федерации координирует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти при разработке изменений в нормативные правовые акты и федеральные законы в области обеспечения безопасности полетов в соответствии с планами законопроектной и иной нормотворческой деятельности. Действующие планы законопроектной и иной нормотворческой деятельности доступны на интернет-портале Министерства транспорта Российской Федерации (www.mintrans.ru).

27. Доступ персонала, осуществляющего функции государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности полетов к воздушным судам, производственной деятельности, средствам и службам, персоналу и соответствующей учетной документации поставщиков услуг осуществляется в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2018 г. №1398 "Об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)" и федеральными авиационными правилами, устанавливающими порядок

выдачи документа, подтверждающего соответствие поставщика установленным требованиям.

Конкретные правила эксплуатации

28. Федеральные правила использования воздушного пространства и федеральные авиационные правила являются стандартизированным средством обеспечения соответствия поставщиков услуг в ГосСУБП, и устанавливают требования, выполнение которых является необходимым условием для осуществления деятельности в области авиации в соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации.

29. Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. №138 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации".

30. В области летной эксплуатации утверждены и опубликованы следующие федеральные авиационные правила:

- 1) "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации" (приказ Минтранса России от 31.07.2009 № 128);
- 2) "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил" (Приказ Минтранса России от 13.08.2015 № 246);
- 3) "Эксплуатанты авиации общего назначения. Требования к эксплуатанту авиации общего назначения, процедуры регистрации и контроля деятельности эксплуатантов авиации общего назначения" (Приказ Минтранса России от 18.06.2003 № 147);
- 4) "Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации" (Приказ Минтранса России от 23.12.2009 № 249);

5) "Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил" (Приказ Минтранса России от 29.09.2015 № 289)

6) "Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 12.09.2008 № 147);

7) "Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 10.02.2014 № 32);

8) "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 22.04.2002 № 50).

31. В области аэронавигационного, метеорологического и радиотехнического обеспечения полетов, авиационно-космического поиска и спасания утверждены и опубликованы следующие федеральные авиационные правила:

1) "Требования к юридическим лицам, осуществляющим аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц указанным требованиям" (Приказ Минтранса России от 14.07.2015 № 216);

2) "Организация воздушного движения в Российской Федерации" (Приказ Минтранса России от 25.11.2011 № 293)

3) "Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации" (Приказ Минтранса России от 16.01.2012 № 6);

4) "Объекты единой системы организации воздушного движения" (Приказ Минтранса России от 18.04.2005 № 31);

12-02-2020

5) "Требования к диспетчерам управления воздушным движением и парашютистам-инструкторам" (Приказ Минтранса России от 26.11.2009 № 216);

6) "Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации" (Приказ Минтранса России от 26.09.2012 № 362);

7) "Летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 18.01.2005 № 1);

8) "Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 20.10.2014 № 297);

9) "Предоставление метеорологической информации для обеспечения полетов воздушных судов" (Приказ Минтранса России от 03.03.2014 № 60);

32. Федеральные авиационные правила поиска и спасания в Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2008 № 530.

33. В области деятельности аэропортов и аэродромов утверждены и опубликованы следующие федеральные авиационные правила:

1) "Порядок направления владельцем посадочной площадки уведомления о начале, приостановлении или прекращении деятельности на посадочной площадке, используемой при выполнении полетов гражданских воздушных судов, и регистрации в уполномоченном органе в области гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 19.08.2015 № 250);

2) "Правила государственной регистрации аэродромов гражданской авиации и вертодромов гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 19.08.2015 № 251);

3) "Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов" (Приказ Минтранса России от 25.08.2015 № 262);

4) "Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил" (Приказ Минтранса России от 25.09.2015 № 286);

12-02-2020

5) "Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории" (Приказ Минтранса России от 04.03.2011 №69);

6) "Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по электросветотехническому обеспечению полетов" (Приказ Минтранса России от 23.06.2003 № 149);

7) "Сертификационные требования к организациям, осуществляющим контроль качества авиационных топлив, масел, смазок и специальных жидкостей, заправляемых в воздушные суда" (Приказ Минтранса России от 07.10.2002 №126);

8) "Сертификационные требования к организациям авиатопливообеспечения воздушных перевозок" (Приказ ФСВТ России от 18.04.2000 № 89);

6) "Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания пассажиров, багажа, грузов и почты" (Приказ Минтранса России от 23.06.2003 № 150);

34. В области воздушных перевозок утверждены и опубликованы следующие федеральные авиационные правила:

1) "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" (Приказ Минтранса России от 28.06.2007 № 82);

2) "Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации" (Приказ Минтранса России от 05.09.2008 № 141)

35. В области летной годности утверждены и опубликованы следующие федеральные авиационные правила:

1) "Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21" (Приказ Минтранса России от 17 июня 2019 года № 184);

2) "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил" (Приказ Минтранса России от 25.09.2015 N 285);

12-02-2020

3) "Сертификация наземной авиационной техники" (Приказ Минтранса России от 20.02.2003 № 19);

4) "Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения" (Приказ Минтранса России от 17.04.2003 № 118);

5) "Экземпляр воздушного судна. Требования и процедуры сертификации" (Приказ Минтранса России от 16.05.2003 № 132);

6) "Технические средства для выполнения авиационных работ. Требования и процедуры сертификации" (Приказ Минтранса России от 29.10.2003 № 202).

36. В соответствии с порядком установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. №360, Приказом Минтранса России от 25.01.2016 №13 в Российской Федерации введены в действие следующие Авиационные правила:

1) Авиационные правила. Часть 23 "Нормы летной годности гражданских легких самолетов", принятые на 34 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

2) Авиационные правила. Часть 25 "Нормы летной годности самолетов транспортной категории", принятые на 28 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

3) Авиационные правила. Часть 27 "Нормы летной годности винтокрылых аппаратов нормальной категории", принятые на 34 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

4) Авиационные правила. Часть 29 "Нормы летной годности винтокрылых аппаратов транспортной категории", принятые на 22 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

5) Авиационные правила. Часть 33 "Нормы летной годности двигателей воздушных судов", принятые на 32 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

6) Авиационные правила. Часть 34 "Охрана окружающей среды. Эмиссия загрязняющих веществ авиационными двигателями. Нормы и испытания", принятые на 22 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

7) Авиационные правила. Часть 35 "Нормы летной годности воздушных судов", принятые на 32 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.;

8) Авиационные правила. Часть 36 "Сертификация воздушных судов по шуму на местности", принятые на 22 Сессии Совета по авиации и использованию воздушного пространства, образованного Межправительственным соглашением о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 30 декабря 1991 г.

37. Перечень действующих федеральных правил использования воздушного пространства и федеральных авиационных правил доступен на интернет-портале Министерства транспорта Российской Федерации (www.mintrans.ru).

38. Федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции утверждают методические рекомендации по исполнению требований федеральных авиационных правил.

Государственная система и функции

39. Основу ГосСУБП составляет структура федеральных органов исполнительной власти, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года №21 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

40. Функционирование ГосСУБП обеспечивают федеральные органы исполнительной власти в следующем составе:

- 1) Министерство транспорта Российской Федерации;
- 2) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- 3) Федеральное агентство воздушного транспорта;
- 4) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 5) Министерство обороны Российской Федерации;
- 6) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- 7) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

41. Координацию деятельности в рамках ГосСУБП и реализацию положений Программы по БП осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации.

42. Министр транспорта Российской Федерации является высшим должностным лицом, осуществляющим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в рамках ГосСУБП и реализацию положений Программы по БП.

43. Задачи и функции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности полетов установлены в положениях о ведомствах.

44. Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания.

45. Министерство транспорта Российской Федерации при реализации обязательств в установленной сфере деятельности, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому

регулированию как компетентный орган в области гражданской авиации, в том числе как "авиационные власти".

46. Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №395 "Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации".

47. Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федерального агентства воздушного транспорта.

48. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания.

49. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта".

50. Федеральное агентство воздушного транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

51. Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №396 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта".

52. Организация обеспечения безопасности использования воздушного пространства осуществляется в рамках Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации. Положение о Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. №901 "О Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации".

53. Руководящим органом Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации является Федеральное агентство воздушного транспорта.

54. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса, а также в области развития авиационной техники и управлению государственным имуществом в авиационной промышленности.

55. Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. №438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации".

56. Министерство обороны Российской Федерации организует деятельность Военных представительств, исполняющих функции Независимой инспекции в юридических лицах, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники.

57. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет подготовку федеральных авиационных правил, устанавливающих порядок обязательной сертификации метеорологического оборудования, устанавливаемого на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов.

58. Метеорологическое обслуживание гражданской авиации и обязательную сертификацию метеорологического оборудования, устанавливаемого на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов осуществляет Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу

окружающей среды утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. №372 "О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды".

59. В соответствии с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года №30, в целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и организаций при решении задач в области обеспечения безопасности полетов, образована Межведомственная комиссия по авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей (далее - Комиссия).

60. Комиссия является координирующим, коллегиальным органом, действует на постоянной основе и включает технический подкомитет.

61. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации.

62. Основными задачами Комиссии в области обеспечения безопасности полетов являются:

- 1) совершенствование государственного регулирования в области безопасности полетов гражданской авиации;
- 2) подготовка предложений по реализации государственной политики в области безопасности полетов гражданской авиации;
- 3) анализ информации о состоянии безопасности полетов гражданской авиации Российской Федерации;
- 4) подготовка предложений по совершенствованию государственной системы обеспечения безопасности полетов гражданской авиации, разработке проектов нормативных актов по вопросам безопасности полетов гражданской авиации;
- 5) обеспечение взаимодействия, в том числе информационного, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и других организаций и авиационных предприятий в деятельности, направленной на повышение уровня безопасности полетов гражданской авиации;
- 6) осуществление анализа реализации мероприятий по обеспечению безопасности полетов гражданской авиации.

63. Функции Комиссии в области обеспечения безопасности полетов установлены в "Положении о Межведомственной комиссии по авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей", утвержденном Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 апреля 2008 года №66.

Государственная политика и цели в области управления безопасностью полетов

64. Основу деятельности федеральных органов исполнительной власти в ГосСУБП составляют положения государственной политики в области управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов.

65. Положения государственной политики в области управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов разрабатываются в соответствии с правовыми основами государственного стратегического планирования, установленными в Федеральном законе от 28.06.2014 №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

66. На период до 2030 года соответствующие положения государственной политики в области управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов изложены в "Основах государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2030 года", утвержденных Президентом Российской Федерации.

67. В целях реализации положений государственной политики в области управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов, принимаются документы стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

68. Комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов положений государственной политики в области управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов установлен в следующих документах стратегического планирования:

12-02-2020

1) Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. №1596;

2) "Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. №1734-р.

69. Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы" и "Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года" устанавливают:

1) цели в области безопасности полетов гражданских воздушных судов на государственном уровне;

2) показатели эффективности обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации, как индикаторы реализации Государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" и "Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года".

Квалифицированный технический персонал

70. Служащие федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих функционирование ГосСУБП, относятся к категории государственных гражданских служащих.

71. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются на основании Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ.

72. Для замещения должности гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки.

73. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

74. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утвержден "Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих" (далее - Справочник) и "Методический инструментарий по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы" (далее – Методический инструментарий).

75. Требования к профессиональным знаниям персонала федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих функционирование ГосСУБП, включают вопросы управления безопасностью полетов.

76. Федеральные органы исполнительной власти, обеспечивающие функционирование ГосСУБП, используют Справочник и Методический инструментарий при совершенствовании должностных регламентов гражданских служащих в части включения в них квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы, сформированных с учетом областей и видов деятельности и учитываемых в ходе кадровых процедур для оценки профессионального уровня гражданских служащих.

77. В соответствии со статьей 47 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, который содержит квалификационные требования для замещения должности гражданской службы.

78. Должностной регламент утверждается представителем нанимателя и является составной частью административного регламента государственного органа.

79. Должностной регламент гражданского служащего федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих функционирование ГосСУБП, включает вопросы управления безопасностью полетов.

80 Положения должностного регламента учитываются при проведении конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, аттестации, квалификационного экзамена, планировании профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

81. В области управления безопасностью полетов персонала федеральных органов исполнительной власти проходят следующие виды профессиональной подготовки:

- 1) первоначальная подготовка при приеме на работу;
- 2) переподготовка;
- 3) повышение квалификации;
- 4) текущая учеба;
- 5) стажировка.

82. Организация профессиональной подготовки персонала федеральных органов исполнительной власти в области управления безопасностью полетов установлена в национальной программе подготовки персонала в области безопасности полетов.

83. Подготовку в области управления безопасностью полетов проходят:

- 1) сотрудники федеральных органов исполнительной власти, в должностные обязанности которых входят вопросы, связанные с обеспечением безопасности полетов;
- 2) сотрудники, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в области обеспечения безопасности полетов;
- 3) сотрудники, осуществляющие функции по лицензированию персонала, сертификации авиационной техники и подтверждение поставщиков услуг требованиям федеральных авиационных правил.

84. Программу подготовки персонала в области безопасности полетов одобряет Межведомственная комиссия по авиационной безопасности, безопасности полётов гражданской авиации и упрощению формальностей.

85. В целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы один раз в три года проводится аттестация гражданского служащего.

86. При аккредитации сертификационных центров и испытательных лабораторий, принимающих участие в сертификации авиационной техники и подтверждении поставщиков услуг требованиям федеральных авиационных правил, подлежат оценке профессиональные занятия экспертов сертификационных центров и испытательных лабораторий в области безопасности полетов.

Технический инструктивный материал, средства и предоставление важной с точки зрения безопасности полетов информации

87. Основным методическим инструментом оценки соответствия поставщиков услуг и их систем управления безопасностью полетов (далее – СУБП) требованиям федеральных авиационных правил являются контрольные карты.

88. Контрольные карты не могут содержать требований, не установленных в федеральных авиационных правилах.

89. Методические рекомендации по порядку проведения проверок поставщиков услуг и их СУБП и формы контрольных карт устанавливаются Федеральным агентством воздушного транспорта и публикуются на интернет-портале (www.favt.ru)

90. В целях обеспечения автоматизированного учёта, обработки и анализа результатов инспектирования эксплуатантов гражданской авиации, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, в ГосСУБП введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система "Автоматизированная система электронных контрольных карт, применяемых для проведения инспекционного контроля эксплуатантов (далее – ФГИС АСЭЖК)".

91. Федеральное агентство воздушного транспорта определено оператором ФГИС АСЭЖК.

92. Правила функционирования ФГИС АСОБП установлены Федеральным агентством воздушного транспорта.

93. В целях обеспечения автоматизированного сбора, хранения и обработки данных об авиационных событиях, с целью анализа причин и тенденций,

определяющих состояние безопасности полетов, в ГосСУБП введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система "Автоматизированная система обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации" (далее – ФГИС АСОБП).

94. Федеральное агентство воздушного транспорта определено оператором ФГИС АСОБП.

95. Правила функционирования ФГИС АСОБП установлены распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 20.05.2002 №НА-171-р в "Руководстве по информационному обеспечению автоматизированной системы обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации".

96. В целях обеспечения информационной поддержки комиссий по расследованию инцидентов и производственных происшествий, а также обеспечения заинтересованным ведомствам и организациям доступа к результатам расследований в целях осуществления профилактических мероприятий по предотвращению авиационных происшествий создан Электронный архив материалов расследований инцидентов и производственных происшествий Росавиации (АМРИПП Росавиации).

97. Федеральное агентство воздушного транспорта определено оператором АМРИПП Росавиации.

98. Правила функционирования АМРИПП Росавиации установлены Федеральным агентством воздушного транспорта.

III. Управление рисками для безопасности полетов на государственном уровне

Обязательства по выдаче свидетельств, сертификации, выдаче разрешений и/или утверждению

Поставщики услуг

99. Подтверждение соответствия поставщиков услуг требованиям федеральных авиационных правил является в ГосСУБП важным компонентом государственной стратегии контроля факторов риска для безопасности полетов и средством гарантии участия в авиационной деятельности поставщиков услуг, подтвердивших соответствие требуемым стандартам безопасной деятельности в авиации.

100. В соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации, юридические лица, осуществляющие разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, обеспечение авиационной безопасности, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки и (или) выполняющие определенные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, авиационные работы, техническое обслуживание гражданских воздушных судов, образовательные организации и организации, осуществляющие обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, а также операторы аэродромов гражданской авиации осуществляют свою деятельность при наличии выданного органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации, документа, подтверждающего соответствие указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, операторов требованиям федеральных авиационных правил.

101. Форма и порядок выдачи данного документа устанавливаются Министерством транспорта Российской Федерации.

102. Государственную услугу по подтверждению соответствия поставщиков услуг требованиям федеральных авиационных правил оказывает Федеральное агентство воздушного транспорта в соответствии с административными регламентами, разработанными на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. №373 "О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг".

Авиационный персонал

103. Аттестация и выдача свидетельств авиационному персоналу является в ГосСУБП основным компонентом государственной стратегии сдерживания под контролем рисков для безопасности полетов, связанных с человеческим фактором и свойствами человека.

104. В соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации специалисты авиационного персонала гражданской авиации подлежат обязательной аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

105. Полномочия по проведению обязательной аттестации возложены на Федеральное агентство воздушного транспорта.

106. Требования к допуску лиц из числа авиационного персонала к деятельности в авиации установлены в Воздушном кодексе Российской Федерации.

107. К выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов, по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие свидетельства.

108. Правила проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил, а также правила выдачи указанных свидетельств установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2013 г. №670 "Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации".

109. Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала, установлены Федеральными авиационными правилами "Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации" (приказ Минтранса России от 10 февраля 2014 г. №32).

110. Выполнение функций члена экипажа воздушных судов, специалиста по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудника по обеспечению полетов гражданской авиации осуществляется лицом, удовлетворяющим требованиям Федеральных авиационных правил "Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации" (приказ Минтранса России от 12 сентября 2008 г. №147).

111. Государственную услугу по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения оказывает Федеральное агентство воздушного транспорта в соответствии с административным регламентом.

Обязательства в отношении системы управления безопасностью полетов

112. Необходимость реализации СУБП поставщиками услуг установлена в Воздушном кодексе Российской Федерации.

113. Правила разработки и применения СУБП воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. №1215.

114. Федеральные авиационные правила устанавливают требования к СУБП поставщиков услуг, соответствующие элементами концептуальных рамок СУБП, содержащимся в добавлении 2 Приложения 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации.

115. В ГосСУБП установлены требования к реализации СУБП следующими поставщиками услуг:

1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки, реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации", утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128 и Федеральных авиационных правил "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил", утвержденных приказом Минтранса России от 13 августа 2015 г. № 246;

2) юридические лица, осуществляющие техническое обслуживание гражданских воздушных судов, реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил", утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285;

3) юридические лица, осуществляющие аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Организация воздушного движения в Российской Федерации", утвержденных приказом Минтранса России от 25 ноября 2011 г. № 293 и Федеральных авиационных правил "Требования к юридическим лицам, осуществляющим аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц указанным требованиям", утвержденных приказом Минтранса России от 14 июля 2015 г. № 216;

4) операторы сертифицированных аэродромов гражданской авиации реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил", утвержденных приказом Минтранса России от 25 сентября 2015 г. №286;

5) образовательные учреждения, осуществляющие подготовку пилотов гражданских воздушных судов, реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил", утвержденных приказом Минтранса России от 29 сентября 2015 г. № 289;

б) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие авиационные работы, реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации", утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128 и Федеральных авиационных

правил "Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации", утвержденных приказом Минтранса России от 23 декабря 2009 г. № 249;

7) физические и юридические лица, организующие и выполняющие полеты воздушных судов, не относящихся к легким или сверхлегким, в целях авиации общего назначения, реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации", утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128;

8) юридические лица, осуществляющие разработку и изготовление воздушных судов реализуют СУБП в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил "Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21", утвержденных приказом Минтранса России от 17 июня 2019 г. №184.

116. Реализация в ГосСУБП стандартов п.п. 4.1.3-4.1.9 Приложения 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации о согласовании государством СУБП поставщика услуг осуществляется при оценке соответствия поставщика услуг требованиям федеральных авиационных правил.

117. Выдача Федеральным агентством воздушного транспорта предусмотренного Воздушным кодексом Российской Федерации документа, подтверждающего соответствие поставщика услуг требованиям федеральных авиационных правил, устанавливает согласование государством СУБП поставщика услуг.

118. В соответствии с рекомендацией п.3.3.2.2 Приложения 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации в ГосСУБП приемлемость показателей эффективности обеспечения безопасности полетов и достижение их целевых уровней, установленных поставщиками услуг, оценивается Федеральным агентством воздушного транспорта при оказании государственной услуги по подтверждению соответствия поставщиков услуг требованиям федеральных авиационных правил.

Расследование авиационных происшествий и инцидентов

119. В соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации авиационное происшествие или инцидент с гражданским воздушным судном Российской Федерации либо с воздушным судном иностранного государства на территории Российской Федерации подлежат обязательному расследованию.

120. Целями расследования авиационного происшествия или инцидента являются установление причин авиационного происшествия или инцидента и принятие мер по их предотвращению в будущем.

121. Расследования, классификация и учет авиационных происшествий или инцидентов осуществляются уполномоченными органами, на которые возложены эти полномочия в гражданской авиации.

122. Проведение расследований, классификация и учет авиационных происшествий или инцидентов осуществляются в соответствии с "Правилами расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в российской федерации", утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1998 г. №609.

123. В ГосСУБП реализован стандарт п.3.3.3 Приложения 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации об организации расследования авиационных происшествий.

124. Межгосударственный авиационный комитет осуществляет функции по расследованию авиационных происшествий и не зависит от федеральных органов исполнительной власти в области авиационной деятельности и других организаций, которые могут вмешиваться в проведение расследования или влиять на его объективность.

125. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта не зависит от эффективности оказания государственных услуг и результатов управления государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) и осуществляет организацию и проведение расследование авиационных инцидентов и производственных происшествий.

126. Федеральное агентство воздушного транспорта, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию

государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) осуществляет:

- 1) ведение учета авиационных происшествий, авиационных инцидентов и производственных происшествий;
- 2) организацию разработки мероприятий по результатам расследования авиационных происшествий, авиационных инцидентов и производственных происшествий;
- 3) участие в установленном порядке в расследовании авиационных происшествий, авиационных инцидентов и производственных происшествий.

127. Реализуемый в ГосСУБП процесс расследования авиационных происшествий позволяет выявлять способствующие факторы и любые возможные недостатки в авиационной системе и выработать необходимые меры в целях предотвращения повторов авиационных происшествий.

128. В соответствии с требованиями "Правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в российской федерации" в ГосСУБП порядок разработки, согласования, утверждения мероприятий, их учета, финансирования и контроля за реализацией, а также доведения их до организаций-исполнителей и соисполнителей и органа, назначившего расследование, определяется межведомственной инструкцией. Инструкция одобряется Межведомственной комиссией по авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей

129. Окончательные отчеты по результатам расследования авиационных происшествий доступны на интернет-портале Межгосударственного авиационного комитета (www.mak-iac.org).

130. В целях организации разработки мероприятий по результатам расследования авиационных инцидентов и производственных происшествий материалы их расследования доступны на интернет-портале Федерального агентства воздушного транспорта (www.favt.ru).

Выявление источников опасности и оценка рисков для безопасности полетов

131. В ГосСУБП реализован стандарт п.5.1.1 Приложения 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации о создании системы сбора и обработки данных о безопасности полетов.

132. С целью выявления источников опасности и оценки рисков для безопасности полетов в ГосСУБП государственными органами используются следующие информационные ресурсы:

- 1) результаты проверок ГосСУБП в рамках Универсальной программы проверок ИКАО организации контроля за обеспечением безопасности полетов в Российской Федерации;
- 2) государственные информационные системы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами;
- 3) окончательные отчеты по результатам расследования авиационных происшествий;
- 4) материалы расследования авиационных инцидентов и производственных происшествий;
- 5) результаты проверок поставщиков услуг по месту производственной деятельности при подтверждении соответствия требованиям федеральных авиационных правил;
- 6) информация Европейской региональной группы по безопасности полётов ИКАО (RASG-EUR);
- 7) директивы летной годности и обязательная информация по сохранению летной годности, поступающая из государств-разработчиков ВС, эксплуатируемых в Российской Федерации.

133. В целях управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов Министерство транспорта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляет сбор и

анализ данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранение этих данных и обмен ими в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации.

Управление рисками для безопасности полетов

134. Постоянный мониторинг соответствия ГосСУБП международным стандартам и рекомендуемой практике ИКАО является ключевым средством управления рисками для безопасности полетов путем создания правовой среды для поддержания воздушного законодательства в состоянии, адекватным действующим угрозам для безопасности полетов и необходимым для реализации СУБП поставщиков услуг и безопасного функционирования авиационной системы в целом.

135. Данные о результатах Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов в Российской Федерации, размещаются в Системе информационного мониторинга безопасности авиационной деятельности (далее – СИМБАД).

136. Правила функционирования СИМБАД и постоянного мониторинга соответствия ГосСУБП международным стандартам и рекомендуемой практике ИКАО устанавливает Министерство транспорта Российской Федерации.

137. Подведомственное Министерству транспорта Российской Федерации ФГУП "ГосНИИ ГА" определено оператором СИМБАД.

138. Субъектами СИМБАД являются федеральные органы исполнительной власти в ГосСУБП и поставщики услуг.

139. Постоянный мониторинг государственных информационных систем, оператором которых определено Федеральное агентство воздушного транспорта, используется в целях выявления повторяющихся и впервые обнаруженных источников опасности для безопасности полетов.

140. Анализ государственных информационных систем и приоритизация выявляемых источников опасности при оценке риска осуществляется подведомственными Федеральному агентству воздушного транспорта организациями с использованием научных подходов. По результатам этой

оценки риска Федеральное агентство воздушного транспорта реализует меры, предусмотренные обязательствами Российской Федерации, как государства разработчика, государства изготовителя, государства эксплуатанта и государства регистрации ВС в соответствии с международными стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО.

141. Информация о причинах и сопутствующих факторах, изложенные в Окончательных отчетах по результатам расследования авиационных происшествий, а также материалы расследования авиационных инцидентов и производственных происшествий используются федеральными органами исполнительной власти и поставщиками услуг для планирования мероприятий, необходимых для устранения этих источников опасности для безопасности полетов.

142. Результаты проверок поставщиков услуг по месту производственной деятельности при подтверждении соответствия требованиям федеральных авиационных правил используются Федеральном агентством воздушного транспорта в целях выявления повторяющихся и впервые обнаруженных источниках опасности для безопасности полетов. Для управления рисками, связанными с деятельностью эксплуатантов гражданской авиации, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки используется ФГИС АСЭКК.

143. В целях устранения выявленных повторяющихся или впервые обнаруженных источников опасности для безопасности полетов, Федеральном агентством воздушного транспорта планируются необходимые мероприятия в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. №1449 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации".

144. Порядок рассмотрения материалов расследования авиационных событий и разработки мероприятий по результатам расследований установлен инструкцией Федерального агентства воздушного транспорта.

IV. Обеспечение безопасности полетов на государственном уровне

Обязательства по надзору

145. Целью государственного надзора в области гражданской авиации является обеспечение безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности и качества выполняемых в гражданской авиации работ и оказываемых услуг.

146. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) деятельности в области авиации осуществляется в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2018 г. №1398 "Об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)".

147. Государственный надзор в области гражданской авиации осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

148. Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области гражданской авиации требований международных договоров Российской Федерации, воздушного законодательства Российской Федерации.

149. В Российской Федерации при организации государственного контроля (надзора) применение риск-ориентированного подхода осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. №806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации".

150. Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

151. При осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью поставщиков услуг в области авиации риск-ориентированный подход не применяется.

152. В соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации основанием для включения плановой проверки поставщика услуг в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение двух лет со дня:

- 1) государственной регистрации поставщика услуг - юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки.

153. Основанием для проведения внеплановой проверки поставщика услуг является:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 2) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об авиационном происшествии или инциденте, о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц,

государственному или муниципальному имуществу либо влекут причинение такого вреда;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

154. Проверка поставщиков услуг и их СУБП по месту производственной деятельности поставщиков осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта при оказании государственной услуги по подтверждению соответствия поставщиков услуг требованиям федеральных авиационных правил.

155. Периодичность проверок Федеральным агентством воздушного транспорта поставщиков услуг и их СУБП установлена в федеральных авиационных правилах.

Эффективность обеспечения безопасности полетов на государственном уровне

156. Приемлемый уровень эффективности обеспечения безопасности полетов установлен в документах стратегического планирования Российской Федерации.

157. Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы" и "Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года" устанавливают показатели и целевые индикаторы в области безопасности полетов.

158. Снижение уровней аварийности, рисков и угроз безопасности определено одним из главных стратегических приоритетов Транспортной стратегии Российской Федерации.

159. В качестве одной из целей комплекса мероприятий, запланированных в Транспортной стратегии Российской Федерации, установлено "Повышение уровня безопасности транспортной системы".

160. Индикаторы первого уровня достижения этой цели в области безопасности полетов включают следующие показатели:

- 1) снижение транспортных рисков (гибели) на различных видах транспорта;
- 2) снижение количества происшествий на единицу транспортных средств по транспортному комплексу в целом.

161. Индикаторы второго уровня достижения этой цели в области безопасности полетов включают следующие дополнительные показатели:

- 1) число происшествий на воздушном транспорте (относительно количества полетов к уровню 2010 года);
- 2) повышение уровня аэронавигационного обслуживания (рост средней величины налета воздушных судов на один инцидент по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием).

162. Целевые уровни значения индикаторов достижения цели "Повышение уровня безопасности транспортной системы" установлены в приложении к Транспортной стратегии.

163. Оценку уровня и динамики достижения индикаторов реализации "Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года" ежегодно осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации.

164. В соответствии с перечнем целевых индикаторов и показателей федеральных, ведомственных проектов и ведомственных целевых программ государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" установлен целевой уровень показателя:

- 1) Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, с начала реализации Программы.

165. Оценку уровня и динамики достижения целевого уровня показателя реализации Государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" в области безопасности полетов ежегодно осуществляет Федеральное агентство воздушного транспорта.

166. Результаты оценки уровня и динамики достижения индикаторов реализации Государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" и "Транспортной стратегии Российской Федерации

на период до 2030 года" используются для разработки мероприятий по повышению безопасности полетов и эффективности ГосСУБП.

167. Оценку состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации ежегодно осуществляет Федеральное агентство воздушного транспорта.

168. Подготовка документа, содержащего результаты анализа состояния безопасности полетов, осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта по сведениям из базы данных информационной системы «Воздушный транспорт Российской Федерации» и АСОБП.

169. Оценка состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации осуществляется по следующим показателям:

1) абсолютные показатели безопасности полетов самолетов коммерческой авиации (число авиационных происшествий, катастроф, а также среднее число катастроф за 3-х летний период);

2) абсолютные показатели безопасности полетов вертолетов коммерческой авиации (число авиационных происшествий, катастроф, а также среднее число катастроф за 3-х летний период);

3) абсолютные показатели безопасности полетов авиации общего назначения (число авиационных происшествий, катастроф и погибших в них людей, а также среднее число катастроф за 3-х летний период);

4) относительное число авиационных происшествий (на 1 млн. регулярных вылетов) с самолетами коммерческой авиации;

5) относительные показатели безопасности полетов (относительное число катастроф (на 100 тыс. часов налета), среднее за 3-х летний период) самолетов при выполнении коммерческих перевозок пассажиров и грузов;

6) относительные показатели безопасности полетов (относительное число катастроф (на 100 тыс. часов налета), среднее за 3-х летний период) вертолетов при выполнении коммерческих перевозок пассажиров и грузов;

7) относительные показатели безопасности полетов (число катастроф (на 100 тыс. часов налета), среднее относительное за 3-х летний период) самолетов и вертолетов при выполнении авиационных работ и учебно-тренировочных полетов;

8) число инцидентов с самолетами и вертолетами коммерческой авиации, среднее относительное за 3-х летний период

9) Число производственных происшествий с воздушными судами коммерческой авиации.

170. Результаты анализа состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации используются для установления очередности действий по управлению рисками для безопасности полетов и планирования необходимых мероприятий.

V. Популяризация вопросов безопасности полетов на государственном уровне

Внутренний обмен информацией о безопасности полетов и ее распространение

171. В ГосСУБП реализованы процессы внутреннего обмена информацией о безопасности полетов в рамках действующих информационных систем.

172. По результатам авиационных происшествий и рекомендаций в окончательном отчете комиссии по расследованию Федеральное агентство воздушного транспорта издает приказы руководителям подведомственных территориальных органов с изложением установленных обстоятельств авиационного происшествия и мер, необходимых для предупреждения повторного проявления причин и сопутствующих факторов.

173. Оперативная информация по безопасности полетов направляется Федеральное агентство воздушного транспорта не реже одного раза в месяц руководителям подведомственных территориальных органов. В информации по безопасности полетов приводятся сведения о предварительных результатах расследования авиационных событий.

12-02-2020

**Внешний обмен информацией о безопасности полетов и ее
распространение**

174. В ГосСУБП реализованы процессы внешнего обмена информацией о безопасности полетов и ее распространение на интернет-портале Федерального агентства воздушного транспорта (www.favt.ru)