



03.08.2015 № РЭТ-ГД-3739

На № _____

Предложения о внесении
изменений
в нормативно-правовую базу
отрасли

Генеральному директору
Некомерческого партнерства
«Союз авиапроизводителей»

Е.А. Горбунову

Уважаемый Евгений Алексеевич!

В соответствии с Вашим запросом от 08.06.2015 г. № 286 высылаю обобщенные предложения АО «КРЭТ» по внесению изменений и дополнений в действующую правовую и нормативную базу отрасли.

Приложение: предложения ..., на 7 листах, в одном экземпляре, только в адрес.

Заместитель генерального директора
по НИОКР бортового оборудования –
генеральный конструктор

Г.И. Джанджгава

ВХ. № 258

05.08.2015г.

**Предложения АО «КРЭТ» по внесению изменений и дополнений
в действующую правовую и нормативную базу отрасли**

№ п/п	Содержание предложения	Организация	Примечание
В области приоритетов промышленной политики			
1	<p>Инициировать принятие нового законодательного акта о ценах, которое регулировало бы порядок ценообразования на рыночную продукцию и продукцию, выпускаемую по государственному оборонному заказу.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
2	<p>Инициировать внесение дополнений в действующие законодательные акты, на предмет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления конкретного ответственного органа по организации и контролю исполнения Федерального закона «О промышленной политике», а также ответственности за достижение целей и задач промышленной политики в государственном масштабе; - установления полномочий федеральных органов законодательной власти в сфере промышленной политики, а также разграничению указанных полномочий органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации; - установления порядка распределения (определения) полномочий между региональными органами исполнительной власти (министерствами, комитетами) в области реализации промышленной политики. 	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
3	<p>Пересмотреть в рамках промышленной политики позицию по ограничению субъектов промышленной деятельности в праве получения субсидий на финансирование НИОКР в отраслях промышленности, связанных с обеспечением обороны и безопасности Российской Федерации.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
4	<p>Расширить спектр мер по поддержке субъектов промышленной деятельности в области развития кадрового потенциала путём создания эффективных механизмов инновационного государственного-частного партнёрства в области подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих в форме производственно-образовательных кластеров и конспесий субъектов промышленной и образовательной деятельности.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
5	<p>Разработать механизм, обеспечивающий ритмичность финансирования и поддержки разработчика на отраслевом уровне.</p>	<p>ФГУП «Электроавтоматика»</p>	
6	<p>Рассмотреть вопрос создания межотраслевого совета по координации разработок для государственных нужд, с привлечением представителей МО.</p>	<p>ФГУП «Электроавтоматика»</p>	
7	<p>Рассмотреть вопрос о частичном освобождении предприятий авиационной отрасли от налогов.</p>	<p>АО «НИИАО»</p>	

8	Рассмотреть вопрос о повышении процента доходности по военным контрактам для всей цепочки предприятий, создающих авиационную продукцию, до уровня достаточного для развития производственного потенциала авиационных предприятий.	АО «НИИАО»	
9	Рассмотреть вопрос о кредитовании на льготных условиях для предприятий авиационной отрасли.	АО «НИИАО»	
10	Разработать механизм по поддержке развития инновационных кластеров на региональном уровне.	АО «НИИАО»	
11	Принять решение об увеличении финансирования фундаментальных и поисковых исследований и разработок в интересах создания научно-технического задела при создании и сертификации авиационной технике.	АО «НИИАО»	
В области эффективности работы институтов развития промышленности			
1	Создать единое авиационно-строительное пространство (площадку) в рамках Саратовской области, с выстраиванием единой политики и системы управления комплексом авиационно-строительных предприятий с целью использования их деятельности в интересах социального и экономического развития региона, в том числе: - организации встреч профессионалов предприятий с представителями инвесторов, потенциальных потребителей от промышленности, научными и образовательными кругами, в том числе и зарубежными; - проведения соответствующих форумов и т.д.	ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва	
2	Предоставить эффективную и реальную поддержку в рамках Саратовского региона инновационным предприятиям, входящим в НП «Союз авиационных производителей» и имеем конкретные утвержденные планы развития, а именно: - налоговые льготы и сниженные тарифы, в зависимости от объема инвестиций направленных предприятием на НИОКР и дальнейшее стратегическое развитие; - субсидии на компенсацию части лизинговых платежей по заключенным кредитным и лизинговым договорам в размере 2/3 процентных ставок; - субвенции на возмещение части прибыли, направленной на приобретение (создание) основных производственных фондов; - административный ресурс при коммерциализации инновационных решений (хотя бы на первых этапах, для закрепления на рынке).	ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва	
3	Рассмотреть и утвердить механизмы сбалансированного снижения налогообложения земель, используемых предприятиями ОПК, обеспечивающими выполнение государственного оборонного заказа.	ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва	
4	Утвердить снижение ставки налога на прибыль до 10,00 % для предприятий перерабатывающей отрасли, производящих продукцию в интересах ОПК.	ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва	

По ускоренному технологическому обновлению предприятий

1	<p>Пересмотреть регламент прохождения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ, с целью значительного сокращения времени получения заключения по результатам экспертизы, в частности, разрешить проведение указанной экспертизы с привлечением местных государственных учреждений.</p>	АО «ГРПЗ»	
2	<p>Разработать программу технологического перевооружения предприятий отрасли с постепенным переходом на отечественное оборудование и организацию в отрасли предприятий с цельюм направлением производства компонентов авиационной техники.</p>	ФГУП «Электроавтоматика»	
По обеспечению технологической безопасности			
1	<p>Создать отраслевой ограничительный перечень по применению элементной базы зарубежного производства.</p>	ФГУП «Электроавтоматика»	
2	<p>При реализации проектов создания новой авиационной техники, включая гражданскую, максимально ориентироваться на использование бортового радиоэлектронного оборудования отечественной разработки. При отсутствии такового организовать проведение соответствующих ОКР по ТЗ головного исполнителя.</p>	АО «ГРПЗ»	
3	<p>Придать статус приоритетных программам технологического развития предприятий электронной отрасли - изготовителей ЭКБ, предусмотрев для них первоочередное финансирование из федерального бюджета и налоговые преференции.</p>	АО «ГРПЗ»	
4	<p>В технические задания при разработке перспективной элементной базы закладывать обязательное условие, что цена единицы серийно выпускаемой продукции должна быть не более чем на 10% выше зарубежных аналогов.</p> <p>При невыполнении предыдущего условия финансирование проектов из федеральных целевых средств по разработке отечественной элементной базы не производится.</p> <p>На время окупаемости инвестиционных проектов по импортозамещению, выполняемых из собственных средств, предприятиям предоставлять налоговые льготы.</p>	АО «Авиавтоматика» им. В.В. Тарасова»	
5	<p>Включить в стратегическую программу исследований и разработок Технологической платформы «Авиационная мобильность и авиационные технологии» проекты по разработке датчиковой аппаратуры, по техническим характеристикам не уступающей лучшим мировым образцам, для перспективных образцов авиационной техники:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка технологии создания датчиков абсолютного и перепада давлений на базе емкостных, тензо- и пьезорезонансных преобразователей, на уровне мировых образцов; - разработка технологии создания отечественных элементов системы пожарной 	АО «Авиавтоматика» им. В.В. Тарасова»	

	защиты (СПЗ): линейных сигнализаторов обнаружения пожара/перегрева и сигнализаторов дыма.		
6	Снизить ставку налога на прибыль до 10,00% для предприятий, реализующих программы импортозамещения продукции, не производимой в РФ.	АО «Авиавтоматика» им. В.В. Тарасова»	
По порядку взаимодействия организаций и НИИ при создании перспективной авиационной техники			
1	<p>После принятия решения о создании перспективной авиационной техники (АТ) Главный конструктор АТ проводит НТС по определению перспективного облика АТ.</p> <p>Решение НТС доводится до всех предприятий авиационной промышленности и НИИ установленным порядком.</p> <p>Предприятия промышленности и НИИ определяют возможность по участию в комплексировании АТ и предоставляют предложения в экспертную группу установленным порядком.</p> <p>В авиационной отрасли определяется экспертная группа по выбору из числа поданных лучших технических решений предприятий и НИИ авиационной промышленности и представления информации Главному конструктору для принятия решения.</p> <p>Главный конструктор АТ на основе информации экспертной группы принимает решение о научно-технических путях комплексирования АТ и доводит это решение до предприятий-участников процесса.</p> <p>В случае согласия участников процесса создания АТ с предложениями Главного конструктора они включаются установленным порядком в договорные отношения по созданию АТ.</p> <p>Создаваемая АТ и системы АТ должны создаваться по модульному принципу с открытой архитектурой, принцип федеративной структуры построения-Должен быть использован в исключительных случаях.</p> <p>В целях повышения эффективности внедрения новых разработок АТ в области систем управления безопасностью полетов установленным порядком обязать внедрение на предприятиях авиационной промышленности и НИИ Системы Гарантии проектирования - STP (Design, Assurance System-DAS).</p>	АО «Авиавтоматика» им. В.В. Тарасова»	
2	<p>Необходимо выстроить вертикально-горизонтальную структуру отношений между головными институтами отрасли (ВИАМ, НИИСУ, НИАТ, НИТИ, НИИАО, «Нормаль» и т.д.) и другими ведущими организациями, наделив головные институты по разработке отраслевых стандартов (которые на сегодня вообще исключены, как категория, из нормативной базы отрасли) законодательными функциями.</p>	АО «МИЭА»	
В области совершенствования нормативной базы отрасли			
1	<p>Необходимо провести актуализацию отраслевых стандартов и весь их массив разместить в информационной сети ИндигоСофт, которая, со своей многобазовой</p>	АО «МИЭА»	

<p>конфигурацией программы NotIAS, ускорит создание единой системы авиационных стандартов, с последующим ее размещением в сети Интернет.</p> <p>При разработке и актуализации государственных и отраслевых стандартов необходимо, в обязательном порядке, учитывать гармонизацию отечественной и зарубежной нормативно - технической базы (ARINC, DO, ISO, SAE, IEEE и др.).</p> <p>Совершенствовать руководство Р 4754 по процессам сертификации высокоинтегрированных сложных бортовых систем воздушных судов ГА на базе документов SAE /ARRP4754 и EURO SAE/ ED-79 и руководство Р 4761 по методам оценки безопасности систем и бортового оборудования самолетов ГА с руководящими документами: Р4754, КТ 178В, КТ 178С и РМ-25.1309.</p>		
<p>2</p> <p>При разработке проекта Программы по стандартизации на период 2016 -2018 гг.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - учесть взаимную гармонизацию требований стандартов военного применения и общепромышленного назначения, а также согласованность национальных стандартов отраслевыми нормативными документами промышленности (ОСТ) при переводе последних в ранг других видов документов по стандартизации; - согласовать требования ГОСТ РВ 0015-002-2012 с требованиями вновь вводимого ГОСТ ISO 9001-2015; - разработать механизмы, предусматривающие сохранение легитимности в требованиях отраслевых стандартов в отношении ранее разработанной на предприятиях отрасли продукции на всём протяжении её жизненного цикла, в связи с предлагаемой отменой ОСТ с 2025 года; - разработать механизмы оперативной аутентичности требований национальных стандартов других стран в отечественной нормативной документации в случае перехода на указанные требования. 	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
<p>3</p> <p>Разработать нормативно-правовую базу по взаимодействию головной организации по стандартизации с предприятиями отрасли:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае неоднозначного трактования требований национальных стандартов различными предприятиями, головной исполнитель ОКР разрабатывает методические указания (МУ), уточняющие требования ГОСТа и распространяют данные требования по предприятиям соисполнителям. Предлагаем данную процедуру и подобные случаи разработки МУ проводить под контролем ФГУП НИИСУ; - определять в документах по стандартизации стороню, осуществляющую финансирование при выполнении работ (услуг) взаимодельствующих 2-х и более организаций при возникновении между ними финансовых операций, в соответствии с требованиями НП (как пример взаимодействие предприятия-разработчика и предприятия-исготовителя при организации и проведении авторского надзора в 	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	

	соответствии с требованиями ГОСТ РВ 0015-305-2007 Военная техника. Авторский надзор в процессе производства изделий).		
4	<p>Принятие неотложных мер по актуализации стандартов серии ГОСТ В в части терминов, ссылочных НД, снятия ограничения срока действия, способов изготовления и передачи документации, указания дат, дополнения марок и видов топлива, и т.д.,</p> <p>Перечень стандартов, подлежащих рассмотрению и изменению:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ГОСТ В 9.00)-72 «ЕСЗКС ВТ. Упаковка для транспортирования...»; - ГОСТ В 9.003-80 «ЕСЗКС ВТ. Общие требования к условиям хранения ...»; - ГОСТ В 20.39.402-81 «КСОТТ. Изделия электронной техники... Общие технические требования»; - ГОСТ В 20.57.301-76 «КСЖК. ... Требования к качеству изготовления эксплуатационной документации»; - ГОСТ 20.39.405*84 «КСОТТ. Изделия электронной техники...»; - ГОСТ В 17372-72 «Эксплуатация ВТ. Виды технического обслуживания...»; - ГОСТ В 18241-90 «Топлива, масла... Номенклатура и порядок назначения»; - ГОСТ 18731-83 «Изделия авиационной техники. Основные положения... контролепригодности...»; - ГОСТ 19227-87 «Ручки управления приборные авиационные. Типы ...»; - ГОСТ В 20436-88 «Общие требования к ... надежности, контролепригодности...»; - ГОСТ В 20570-88 «Порядок нормирования показателей надежности, контролепригодности»; - ГОСТ В 23743-88 «Номенклатура показателей ... надежности, контролепригодности...»; - ГОСТ В 23584-79 «Монтаж электрический радиоэлектронной аппаратуры и приборов...»; - ГОСТ 25545-82 «Документация эксплуатационная и ремонтная...» и т.д. 		
5	<p>Разработать и внедрить в отрасли комплект нормативных документов регламентирующих использование информационных технологий при проектировании перспективных компонентов авионики.</p>	ФГУП «Электроавтоматика»	
6	<p>Разработать в отрасли комплект нормативных документов, комплекта открытых архитектурных стандартов, концепций и руководящих документов по архитектуре перспективной авионики.</p>	ФГУП «Электроавтоматика»	
В области продвижения российской авиационной техники на отечественном и мировом рынках			
1	<p>На законодательном уровне разработать комплексную Программу создания и развития сети сервисных центров по обслуживанию авиационной техники на базе головных предприятий отрасли с обязательным применением обменного фонда</p>	ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва	
В области повышения качества выпускаемой продукции			
2	<p>Разработать нормативно-правовую базу, регламентирующую порядок и правила</p>	ОАО ЭОКБ «Сигнал»	

<p>внедрения новых технологий бережливого производства на предприятиях отрасли.</p> <p>Систематизировать работу Военных представительств МО РФ, привлекая на руководящие должности наиболее высококвалифицированный персонал с опытом работы на производстве и в эксплуатации вооружения и военной техники.</p>	<p>им. А.И. Глухарёва</p>	
<p>В области обеспечения отрасли высокопрофессиональными рабочими кадрами</p>		
<p>1</p> <p>Министерству труда и социальной защиты РФ, региональным министерствам в сфере труда организовать и проводить на системной основе региональный мониторинг потребности предприятий ОПК в рабочих кадрах со стороны профильных министерств. Мониторинг проводить за 3-4 месяца до начала работ по формированию программ подготовки и состава новых учебных групп в образовательных организациях на следующий учебный год.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
<p>2</p> <p>Министерству образования и науки РФ, совместно с региональными министерствами в сфере образования, обобщать данные профильных министерств по перспективной потребности предприятий ОПК в профессиональных рабочих кадрах и устанавливать профильным образовательным организациям контрольные цифры по набору учащихся и давать задание по организации учебного процесса по требуемым рабочим специальностям в виде регионального целевого задания на подготовку рабочих.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
<p>3</p> <p>Образовательным организациям среднего профессионального образования проводить расширенный набор учащихся с учетом статистических данных по трудоустройству выпускников по полученной ими в образовательной организации рабочей специальности.</p> <p>Обязать образовательные организации, получившие региональное целевое задание на подготовку рабочих кадров, осуществлять путём ежегодных запросов объективный, по данным ОК предприятий, мониторинг дальнейшего трудоустройства своих выпускников на предприятиях - заказчиках.</p> <p>Вести отчетность образовательных организаций перед региональными министерствами в сфере образования и промышленности по итогам выполнения региональных целевых заданий по подготовке профессиональных рабочих кадров.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
<p>4</p> <p>Создать юридические и организационные условия построения системы профессионального образования, при которой 70 % обучаемые были бы заняты на получении базовых теоретических знаний, а 30 % - на получении практических навыков по получаемой специальности на предприятиях.</p> <p>Предусмотреть в обязательном порядке получение студентами ВУЗов в период обучения квалификации по одной - двум рабочим специальностям, близким и соответствующим получаемому профессиональному образованию.</p> <p>Для студентов ВУЗов предусмотреть обязательное прохождение практики на рабочих</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	

	<p>местах, (например по специальности ТМС - по металлообработке, с последующим присвоением им первичных квалификационных разрядов по рабочим профессиям металлообработки). По такому же принципу организовывать в рамках практик освоение рабочих профессий по остальным специальностям.</p>		
5	<p>Сформулировать и направить в соответствующие вышестоящие органы или во Временную комиссию Совета Федераций по вопросам развития законодательства РФ об инженерной и инженеринговой деятельности предложение по восстановлению порядка обязательного распределения выпускников образовательных организаций, обучающихся за счёт государственного бюджета, с отработкой не менее 3 лет на предприятиях, выполняющих работы и производящих продукцию по государственному и/или государственному оборонному заказу.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	
6	<p>Поддержать законопроект Первого заместителя председателя Комитета Госдумы по промышленности, Первого вице-президента Союза машиностроителей России В.В. Гутенёва, в части, предоставления отсрочки до 3-х лет от службы в рядах ВС РФ молодым людям, окончившим профильные технические учебные заведения, которые трудоустроились на предприятия или организации ОПК. Предусмотреть указанную в предлагаемом законопроекте отсрочку не всем выпускникам профильных технических учебных заведений, а только тем, кто обучался и получил диплом по технической специальности.</p>	<p>ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва</p>	