



Открытое акционерное общество

Энгельское опытно-конструкторское бюро
«Сигнал» им. А.И. Глухарёва



(ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва)



5 квартал, д. 14, а/я 29 г. Энгельс-19,
Саратовская обл., Россия 413119
Тел. (8453) 75-04-06 Факс (8453) 76-01-39, 55-04-34

ОКПО 07551861 ОГРН 1026401988249
ИНН 6449013609 КПП 644901001
E-mail: sgen@dimes.ru www.dimes.ru

19.06.2015 № 0155/4625-2015
На № 256 от 08.06.2015

НП «САП»
Генеральному директору Е.А. Горбунову
Уланский переулок, дом 22, стр. 1,
Москва, Россия, 101000
т/ф (495) 926-14-20, доб. (8667)/(8036)
e-mail: info@aviacionunion.ru

[Предложения по внесению изменений в действующую
правовую и нормативную базу по авиационной отрасли]

Уважаемый Евгений Алексеевич!

Направляем Вам предложения по проблемным вопросам, требующим с нашей точки зрения внесения изменений в правовую и нормативную базу по авиационной отрасли, для обобщения и представления в министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

1 В области приоритетов промышленной политики

1.1 Инициировать принятие нового законодательного акта о ценах, которое регулировало бы порядок ценообразования на рыночную продукцию и продукцию, выпускаемую по государственному оборонному заказу.

1.2 Инициировать внесение дополнений в действующие законодательные акты, на предмет:

– установления конкретного правительственного органа по организации и контролю исполнения Федерального закона «О промышленной политике», а также ответственности за достижение целей и задач промышленной политики в государственном масштабе;

– установления полномочий федеральных органов законодательной власти в сфере промышленной политики, а также разграничению указанных полномочия органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации;

– установления порядка распределения (определения) полномочий между региональными органами исполнительной власти (министерствами, комитетами) в области реализации промышленной политики.

1.3 Пересмотреть в рамках промышленной политики позицию по ограничению субъектов промышленной деятельности в праве получения

BX.No 159
19.06.2015

субсидий на финансирование НИОКР в отраслях промышленности, связанных с обеспечением обороны и безопасности Российской Федерации, которое может иметь серьёзные негативные последствия. Поскольку таких отраслей существенное большинство, и они то сегодня и завтра определяют темпы научно-технического прогресса отечественной экономики.

1.4 Расширить спектр мер по поддержке субъектов промышленной деятельности в области развития кадрового потенциала путём создания эффективных механизмов инновационного государственно-частного партнёрства в области подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих в форме производственно-образовательных кластеров и концессий субъектов промышленной и образовательной деятельности.

2. В области эффективности работы институтов развития промышленности

2.1 Создать единое авиаприборостроительное пространство (площадку) в рамках Саратовской области, с выстраиванием единой политики и системы управления комплексом авиаприборостроительных предприятий с целью использования их деятельности в интересах социального и экономического развития региона, в том числе:

- организации встреч профессионалов предприятий с представителями инвесторов, потенциальных потребителей от промышленности, представителями научных и образовательных кругов, в том числе и зарубежных;

- проведения соответствующих форумов и т.д.

2.2 Предоставить эффективную и реальную поддержку в рамках Саратовского региона инновационным предприятиям, входящим в НП «Союз авиапроизводителей» и имеющим конкретные утвержденные планы развития, а именно:

- налоговые льготы и сниженные тарифы, в зависимости от объема инвестиций направленных предприятием на НИОКР и дальнейшее стратегическое развитие;

- субсидии на компенсацию части лизинговых платежей по заключенным кредитным и лизинговым договорам в размере 2/3/ процентных ставок;

- субвенции на возмещение части прибыли, направленной на приобретение (создание) основных производственных фондов;

- административный ресурс при коммерциализации инновационных решений (хотя бы на первых этапах, для закрепления на рынке).

2.3 Рассмотреть и утвердить механизмы сбалансированного снижения налогообложения земель, используемых предприятиями ОПК, обеспечивающими выполнение государственного оборонного заказа.

2.4 Утвердить снижение ставки налога на прибыль до 10,00 % для предприятий перерабатывающей отрасли, производящих продукцию в интересах ОПК.

3 В области продвижения российской авиационной техники на отечественном и мировом рынках

На законодательном уровне разработать комплексную Программу создания и развития сети сервисных центров по обслуживанию авиационной техники на базе головных предприятий отрасли с обязательным применением обменного фонда.

4 В области отраслевых планов импортозамещения

4.1 В целях реализации программы импортозамещения и создания опережающего научно-технического задела включить в стратегическую программу исследований и разработок Технологической платформой «Авиационная мобильность и авиационные технологии» проекты по разработке датчиковой аппаратуры, по техническим характеристикам не уступающей лучшим мировым образцам, для перспективных образцов авиационной техники:

- разработка технологии создания датчиков абсолютного, избыточного и перепада давлений на базе емкостных, тензо- и пьезорезонансных преобразователей, на уровне мировых образцов;
- разработка технологии создания отечественных элементов системы пожарной защиты (СПЗ): линейных сигнализаторов обнаружения пожара/перегрева и сигнализаторов дыма.

4.2 Снизить ставку налога на прибыль до 10,00 % для предприятий, реализующих программы импортозамещения продукции, не производимой в РФ.

5 В области совершенствования нормативной базы отрасли

5.1 При разработке проекта Программы по стандартизации на период 2016 - 2018 гг.:

– учесть взаимную гармонизацию требований стандартов военного применения и общепромышленного назначения, а также согласованность национальных стандартов с отраслевыми нормативными документами промышленности (ОСТ) при переводе последних в ранг других видов документов по стандартизации;

– согласовать требования ГОСТ РВ 0015-002-2012 с требованиями вновь вводимого ГОСТ ISO 9001-2015;

– разработать механизмы, предусматривающие сохранение легитимности в требованиях отраслевых стандартов в отношении ранее разработанной на предприятиях отрасли продукции на всём протяжении её жизненного цикла, в связи с предполагаемой отменой ОСТ с 2025 года;

– разработать механизмы оперативной аутентичности требований национальных стандартов других стран в отечественной нормативной документации в случае перехода на указанные требования;

5.2 Разработать нормативно-правовую базу по взаимодействию головной организации по стандартизации с предприятиями отрасли:

– в случае неоднозначного трактования требований национальных стандартов различными предприятиями, головной исполнитель ОКР

разрабатывает методические указания (МУ), уточняющие требования ГОСТа и распространяют данные требования по предприятиям соисполнителям. Предлагаем данную процедуру и подобные случаи разработки МУ проводить под контролем ФГУП НИИСУ.

– определять в документах по стандартизации сторону, осуществляющую финансирование при выполнении работ (услуг) взаимодействующих 2-х и более организаций при возникновении между ними финансовых операций, в соответствии с требованиями НД (как пример взаимодействие предприятия-разработчика и предприятия-изготовителя при организации и проведении авторского надзора в соответствии с требованиями ГОСТ РВ 0015-305-2007 Военная техника. Авторский надзор в процессе производства изделий).

6 В области повышения качества выпускаемой продукции

6.1 Разработать нормативно-правовую базу, регламентирующую порядок и правила внедрения новых технологий бережливого производства на предприятиях отрасли.

6.2 Систематизировать работу Военных представительств МО РФ, привлекая на руководящие должности наиболее высококвалифицированный персонал с опытом работы на производстве и в эксплуатации вооружения и военной техники.

7 В области обеспечения отрасли высокопрофессиональными рабочими кадрами

7.1 Министерству труда и социальной защиты РФ, региональным министерствам в сфере труда организовать и проводить на системной основе региональный мониторинг потребности предприятий ОПК в рабочих кадрах со стороны профильных министерств. Мониторинг проводить за 3-4 месяца до начала работ по формированию программ подготовки и состава новых учебных групп в образовательных организациях на следующий учебный год.

7.2 Министерству образования и науки РФ, совместно с региональными министерствами в сфере образования, обобщать данные профильных министерств по перспективной потребности предприятий ОПК в профессиональных рабочих кадрах и устанавливать профильным образовательным организациям контрольные цифры по набору учащихся и давать задание по организации учебного процесса по требуемым рабочим специальностям в виде регионального целевого Задания на подготовку рабочих.

7.3 Образовательным организациям среднего профессионального образования проводить расширенный набор учащихся с учетом статистических данных по трудоустройству выпускников по полученной ими в образовательной организации рабочей специальности.

7.4 Обязать образовательные организации, получившие региональное целевое Задание на подготовку рабочих кадров, осуществлять путём ежегодных запросов объективный, по данным ОК предприятий, мониторинг дальнейшего трудоустройства своих выпускников на предприятиях – заказчиках.

7.5 Ввести отчётность образовательных организаций перед региональными министерствами в сфере образования и промышленности по

итогах выполнения региональных целевых Заданий по подготовке профессиональных рабочих кадров.

7.6 Создать юридические и организационные условия построения системы профессионального образования, при которой 70 % обучаемые были бы заняты на получении базовых теоретических знаний, а 30 % - на получении практических навыков по получаемой специальности на предприятиях.

7.7 Предусмотреть в обязательном порядке получение студентами ВУЗов в период обучения квалификации по одной - двум рабочим специальностям, близким и соответствующим получаемому профессиональному образованию.

7.8 Для студентов ВУЗов предусмотреть обязательное прохождение практики на рабочих местах, (например по специальности ТМС - по металлообработке, с последующим присвоением им первичных квалификационных разрядов по рабочим профессиям металлообработки). По такому же принципу организовывать в рамках практик освоение рабочих профессий по остальным специальностям.

7.9 Сформулировать и направить в соответствующие вышестоящие органы или во Временную комиссию Совета Федераций по вопросам развития законодательства РФ об инженерной и инженеринговой деятельности предложение по восстановлению порядка обязательного распределения выпускников образовательных организаций, обучившихся за счёт государственного бюджета, с отработкой не менее 3 лет на предприятиях, выполняющих работы и производящих продукцию по государственному и/или государственному оборонному заказу.

7.10 Поддержать законопроект Первого заместителя председателя Комитета Госдумы по промышленности, Первого вице-президента Союза машиностроителей России В.В. Гутенёва, в части, предоставления отсрочки до 3-х лет от службы в рядах ВС РФ молодым людям, окончившим профильные технические учебные заведения, которые трудоустроились на предприятия или организации ОПК. Предусмотреть указанную в предлагаемом законопроекте отсрочку не всем выпускникам профильных технических учебных заведений, а только тем, кто обучался и получил диплом по технической специальности.

С уважением,

Генеральный директор



В.Г.Архипов